

کتابخانه  
نشر نگاه معاصر

قدرت مؤسس:  
**حاکمیت یا سیاست**

فاطمه صادقی

## فهرست

V.....	پیشگفتار
۹.....	گفتار نخست حاکمیت و سیاست
۲۵.....	گفتار دوم الهیات حاکمیت.
۵۵.....	گفتار سوم حاکم و استثنای
۷۹.....	گفتار چهارم قدرت مؤسس و انقلاب
۱۰۵.....	کتابنامه
۱۰۹.....	فهرست اسامی

## پیشگفتار

حکمرانی بر چه مبنای استوار است؟ منشأ اطاعت از حاکم چیست؟ آیا سیاست تنها در حاکمیت خلاصه می‌شود یا این تحول خود دارای تاریخ است؟ حاکمیت چگونه باعث زوال سیاست شده است؟ مفهوم قدرت مؤسس برای احیای سیاست از چه ظرفیت‌هایی برخوردار است؟ آیا این مفهوم وکنش متناظر با آن می‌تواند سیاست را احیا کند یا اصولاً زوال سیاست را به عنوان پدیده دوران مدرن وامری حتمی واجتناب ناپذیر باید به رسمیت شناخت؟

این کتاب طی چهار گفتار پرسش‌های فوق را به بحث می‌گذارد. گفتار نخست به تمایز میان حاکمیت و سیاست می‌پردازد و تلاش دارد میان این دو انفصل مفهومی و تاریخی ایجاد کند. گفتار دوم الهیات حاکمیت را مورد بحث قرار خواهد داد. در گفتار سوم تحول در حاکمیت مدرن و شکل‌گیری حاکمیت استثنایی بررسی خواهد شد و نهایتاً گفتار چهارم به ظرفیت‌های قدرت مؤسس برای احیای سیاست و انفصل آن از قدرت چالش‌هایی که با آن مواجه است، به ویژه در قانون اساسی، انقلاب و اعتصاب عمومی توجه می‌کند. عمیق شدن در مفهوم قدرت مؤسس پرسش از نسبت میان حاکمیت و سیاست در فلسفه سیاسی را روشن تر و تحلیل به سیاست پساحکمیت را ممکن می‌کند.

بیشتر مباحث این کتاب طی درس‌گفتاری چهار جلسه‌ای با عنوان «حاکمیت و قدرت مؤسس» در بهمن ۱۳۹۶ در مؤسسه پرسش ارائه شده‌اند. از مسئولان آن مؤسسه و دانشجویان حاضر در آن سمینار سپاسگزارم که فرصت ارائه این بحث را در اختیارم گذاشتند.

## گفتار نخست

### حاکمیت و سیاست

حاکمیت طبق تعریف عبارت از اقتدار عالیه و حاکم کسی است که حکم می‌کند. از این تعریف ابتدایی که بگذریم، این مفهوم نیز مثل هر مفهوم دیگری در علوم انسانی، بیش از اینکه تعریف داشته باشد، تاریخ دارد. از آنجا که در این تعریف پای حکم در میان است که موضوعی قضائی محسوب می‌شود، حاکمیت نیز عمدتاً موضوعی حقوقی تلقی شده و در نتیجه سیاست به معنای سازوکاری است که حاکمیت در آن متجلی می‌شود. غلبهٔ ذهنیت حقوقی بر سیاست باعث می‌شود تا پرسش‌های خاصی مطرح و اولویت یابند. از جمله حقوق مترتب بر حاکم و اتباع کدام‌اند؟ و حکومت شایسته کیست و متعلق به چه کسی یا چه نهادی است؟ همچنین: آیا حاکم یک شخص حقوقی است یا یک شخص حقیقی؟ مشروعيت حکومت از کجاست؟ (یا به چه دلیل باید از حاکم اطاعت کرد؟) حکومت چطور می‌تواند رضایت اتباع را تأمین کند؟ آیا حکومت پس‌گرفتنی است یا برای همیشه اعطای شده؟ آیا می‌شود بر حاکم شورید؟ حاکمیت از جنس توکیل است یا تفویض؟ نسبت حکومت با قانون چیست؟ آیا حاکم مجاز به تخطی از قانون است؟ آیا حکمرانی مبنای الهی دارد یا زمینی؟

یکی از مهمترین دغدغه‌ها در این رویکرد نوع نظام‌های حکومتی است که فهرست بلندبالایی را تشکیل می‌دهد: حکومت مطلقه، حکومت قراردادی، نظام

پیش از حکومت با مردم پس از حکومت چه تفاوتی دارند؟ حاکمیت چگونه مردم مؤسس را از نو می‌سازد و آنها را به کل یکپارچه فاقد تکثرو بدنده رأی دهنده منفعل تبدیل می‌کند؟ تفاوت ملت با مردم چیست؟ قدرت مستقر چگونه سیاست را به حکومت تبدیل می‌کند؟ انفصال سیاست از حکومت چگونه ممکن است و چه پیامدهایی دارد؟

اگر موضع حقوقی بر قانون اساسی (و فرایندهای مشابه همچون رفراندوم) برای دموکراتی‌سیوں تأکید زیادی دارد، موضع سیاسی، به جای حاکمیت، به پیشاخاکمیت، به کنش‌های بنیانگذار و تأسیسی مثل انقلابات و اعتراضات و به نحوه ساخته شدن سوژه‌های تأسیسی می‌اندیشد. بنابراین به جای پرسش‌هایی از این دست که: حکومت متعلق به چه کسی است؟ و چطور می‌توان حکمرانی را پاسخگو و دموکراتیک کرد؟ پرسش اصلی آن این است: چطور می‌توان ماشین حکمرانی را از کار انداخت؟ در حالی که پرسش اول، حکمرانی (وبه تعبیر کلینتون روسیتر «دیکتاتوری کانستیتوشنال») را عمدتاً «عادی» تلقی می‌کند ولذا به بهبود و اصلاح آن می‌اندیشد، در پرسش دوم، زوال حیات سیاسی به واسطه وضعیت اضطراری دائمی، و نقش حاکمیت در اضمحلال سوژه سیاسی واستیصال متعاقب آن محل پرسش است.

### پولیتیکا

باور امروز ما این است که سیاست یعنی تدبیر، حکم، تسلیم، تأدیب، نیزنگ و نظایر آن. به زبان عامیانه، سیاست بی‌پدر و مادر است. اما سه حرف س اس نه بر حکم و حکومت، بلکه در اصل بر بنیانگذاری، تأسیس و بنا کردن دلالت می‌کند. در این معنا سیاست یا آنچه که یونانیان *politeia* نه به معنای حکمرانی، بلکه در اصل به معنای بنیانگذاری و تأسیس (وبه معنای مثبت بی‌پدر و مادر) بوده است. رمی‌ها آن را *constitution* و فلاسفه مسلمان «سیاست مدینه» یا «سیاست مَدَنِیه» می‌خوانندند.

به تعبیر فلیچر، پولیتیکا هم غریب است و هم آشنا. این واژه برگرفته از فعل پولیتیشو

پارلمانی، ریاستی، مشروطه، جمهوری، دموکراسی نمایندگی، دموکراسی مستقیم، مردم‌سالاری دینی، خلافت، سلطنت، امپراطوری و جز آنها. با غلبه تدریجی حاکمیت مردمی بر حاکمیت مطلقه، دغدغه دموکراتیک کردن حاکمیت، از دیگر پرسش‌های مطرح در این رویکرد بوده است که عملتاً در نظریه‌های گذار به دموکراسی، و حکمرانی نیابتی، توکیلی، و تفویضی نمود داشته است. در اینجا قانونگرایی و حقوق شهروندی و نظایر آنها نیز از اهمیت برخوردار بوده‌اند.

اما رویکرد دیگری هم به حاکمیت ممکن است که می‌توان آن را رویکرد سیاسی نامید؛ هرچند به غایت مهجور و مطرود بوده است. تازمانی که در درون پارادایم حاکمیت به سرمی‌بریم، اتخاذ این رویکرد و اهمیت آن ممکن نیست. بلکه وقتی ممکن می‌شود که پا را از حاکمیت بیرون بگذاریم. اگر چنین کنیم، حاکمیت نه همچون امری طبیعی، بلکه به مثابه معضل رخ می‌نماید و پرده از خود بر می‌گیرد. در اینجاست که می‌توان با معضل حاکمیت مواجه شد و رویکرد حقوقی منتظر با آن را به پرسش گرفت. نقطه عزیمت و پرسش‌های رویکرد سیاسی به حاکمیت با رویکرد حقوقی متفاوتند. در اینجا به جای دغدغه برای نوع نظام سیاسی، پرسش‌هایی از این دست اهمیت دارند:

آیا سیاست با حاکمیت یکی است؟ چگونه حکومت خود را به مثابه امری طبیعی که ریشه در ذات بشر دارد، می‌نمایاند؟ آیا امکان اندیشه به نوع دیگری از سیاست ممکن است؟ آیا امکان اندیشه به قانون منهای حاکمیت وجود دارد؟ میان حاکمیت و سیاست چه رابطه‌ای برقرار است؟ آیا سیاست مساوی حاکمیت است یا برتأسیس دلالت دارد؟ به تعبیر دیگر نسبت حاکمیت در معنای قدرت مستقر<sup>۱</sup> و قدرت مؤسس<sup>۲</sup> چیست؟ آیا حکمرانی و تأسیس در تضاد با یکدیگرند یا در یک راستا قرار دارند؟ اگر مبنای سیاست تأسیس باشد، مردم در مقام قدرت مؤسس، یعنی

۱. constituent power ۲. constituent power

۳. این دو واژه در متن‌های متأخر به «قدرت بر سازنده» و «قدرت بر ساخته» ترجمه شده‌اند. اما هر دوی این مفاهیم از واژگان شناخته شده در حقوق سیاسی از جمله در مکتبات دوره مشروطه‌اند. بنابراین در اینجا از معادله‌ای قدیمی آنها یعنی «قدرت مؤسس» و «قدرت مستقر» استفاده می‌شود.